

اللجنة
الوطنية
للاقتخابات



دليل المرأة الإماراتية في المشاركة السياسية

كوفي جزءاً من الحدث
انتخابات المجلس الوطني الاتحادي



المشاركة السياسية للمرأة تمكين وريادة

دليل المرأة الإماراتية في المشاركة السياسية

التقديم:

إن رسالة الاتحاد النسائي العام تقوم على تبني السياسات ووضع الخطط والبرامج وإطلاق المبادرات التي تسهم في تعزيز وضع ومكانة المرأة وبناء قدراتها وتذليل الصعوبات أمام مشاركتها في مختلف مناحي الحياة، لتتبوأ المكانة اللائقة ولتكون نموذجاً مشرفاً لريادة المرأة في كافة المحافل الوطنية والإقليمية والدولية، وتحقيق مقاييس التميز العالمية، وذلك من خلال شراكات متميزة وكفاءات عالية وخدمات مبنية على أفضل الممارسات والعمل مع كافة فئات المجتمع أفراد ومؤسسات وبناء قدراتهم لزيادة مشاركتهم في دعم وتمكين النساء.

ويعتبر تمكين المرأة الإماراتية في مجال المشاركة السياسية واتخاذ القرار أحد المحاور الرئيسية للاستراتيجية الوطنية لتمكين وريادة المرأة في دولة الإمارات العربية المتحدة. لذا يهدف هذا الدليل لتزويد المرأة بالمعارف والمهارات الأساسية التي تمكنها من المشاركة الفاعلة في هذا المجال.

إذ يوضح الدليل مفهوم المشاركة السياسية للمرأة وأهميته، مع بيان المنهجية التي يمكن للمرأة أن تتبعها بما يسهم في بناء قدرتها وتمكينها من المشاركة فاعلة في العملية الانتخابية كمرشح وناخب.

ما المقصود بالمشاركة السياسية؟

تعددت التعريفات التي قدمها علماء السياسة للمشاركة السياسية، فمنهم من يرى أنها "أي عمل تطوعي من جانب المواطن، بهدف التأثير على اختيار السياسات العامة وإدارة الشؤون العامة، أو اختيار القادة السياسيين على مستوى حكومي محلي أو قومي"

والبعض يعرفها بأنها "العملية التي تشمل جميع صور اشتراك، أو اسهامات المواطنين، في توجيه عمل الأجهزة الحكومية، أو أجهزة الحكم المحلي، أو مباشرة القيام بالمهام التي يتطلبها المجتمع سواء كان طابعها استشارياً أو تقريرياً أم تنفيذياً أم رقابياً وسواء كانت المساهمة مباشرة أو غير مباشرة"

وهي قد تعني لدى البعض "الجهود التطوعية المنظمة التي تتصل بعمليات اختيار القيادات السياسية وصنع السياسات ووضع الخطط وتنفيذ البرامج والمشروعات سواء على المستوى الخدمي أو الانتاجي وكذلك على المستوى المحلي أو المستوى القومي"

كما تعني المشاركة السياسية "إسهام المواطنين بدرجة أو بأخرى في إعداد و تنفيذ سياسة النخبة المحلية بجهودهم الذاتية أو بالتعاون مع الأجهزة الحكومية المركزية والمحلية"

وتعريف آخر يقول أنها "مجموعة من الأنشطة الاختيارية أو الإرادية، التي يقوم بها الأفراد في المجتمع من أجل المشاركة في اختيار الحكام ومن أجل الاشتراك في وضع سياسة عامة سواء كان ذلك بطريق مباشر أو غير مباشر وتشمل هذه الأنشطة التصويت، البحث عن المعلومات، المناقشة، محاولة إقناع الآخرين بمبادئ معينة، الاشتراك في الاجتماعات السياسية، جمع التبرعات المالية لأجل أغراض سياسية، الاتصال بأعضاء المجلس النيابي، والانتماء الرسمي لأحد الأحزاب"

ويركز تعريف آخر على أن "المشاركة السياسية هي مجموعة الأنشطة القانونية المشروعة التي يقوم بها

المواطنين، وتهدف إلى التأثير في اختيار أعضاء الحكومة، والتأثير في أفعالهم والقرارات التي يتخذونها".

ويستنتج من التعريفات السابقة بأن هناك مرتكزات أساسية يقوم عليها مفهوم المشاركة السياسية نوجزها في التالي:

1. المشاركة السياسية نشاط إرادي اختياري تطوعي يقوم به الفرد في مجتمع ما، وهناك علاقة طردية بين الوعي السياسي لدى الفرد وحجم المشاركة.
2. المشاركة السياسية تتطلب وجود إطار قانوني ينظم عملية المشاركة وفق النظام السياسي المتبع في مجتمع ما.
3. المشاركة السياسية تتسم بالاستمرارية في نطاق الظروف التي يعيشها المجتمع وغير قاصرة على فترة معينة.
4. المشاركة السياسية تبدأ من المستوى المحلي (الإمارة) وصولاً إلى المستوى القومي (الدولة).
5. المشاركة السياسية تهدف إلى المساهمة في رسم السياسة العامة للحكومة بما يضمن تلبيتها لاحتياجات المجتمع.

ما المقصود بالتمكين السياسي للمرأة؟

يقصد بالتمكين في معناه العام إزالة كافة المعوقات الثقافية، والتشريعية، والاجتماعية، والاقتصادية، والسياسية، والإدارية وغيرها إن وجدت، التي من شأنها أن تعطل وتعرقل مشاركة المرأة في مختلف القطاعات وتقلل من فرصها في التنمية والحياة.

وعليه يمكن تعريف "التمكين السياسي" بأنها عملية مركبة، تتطلب تبني سياسات وإجراءات وهياكل مؤسسية قانونية، بهدف التغلب على أشكال عدم المساواة وضمان الفرص المتكافئة للأفراد في استخدام موارد المجتمع، وفي المشاركة السياسية تحديداً والمتمثلة في المشاركة في صنع القرار السياسي فضلاً عن التمثيل في المكونات ذات العلاقة.

هل المشاركة السياسية للمرأة مهمة؟

إن المشاركة السياسية للمرأة جزء لا يتجزأ من حقوقها التي نصت عليها العديد من المواثيق الدولية ذات العلاقة، وهي أحد القنوات التي تمكنها من القيام بأدوارها التنموية المختلفة. وتكمن أهمية المشاركة السياسية للمرأة في أنها تتيح التالي:

1. إن وجود المرأة في مراكز صنع القرار يمكنها من إبراز قضاياها والدفاع عن حقوقها وإعطائها الأولوية ضمن عملية تنمية المجتمع بشكل عام.
2. إن المشاركة السياسية تتيح الفرصة أمام المرأة للمساهمة في تعزيز السياسات الوطنية والمحلية التي تعالج التحديات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي تواجه النساء والأطفال والفئات المحرومة.
3. إن المشاركة السياسية للمرأة تعتبر من القنوات الهامة للمساهمة بشكل إيجابي في مستويات التعليم والبنية التحتية والصحة على المستوى المحلي.
4. المشاركة السياسية الفاعلة والجادة تسهم في تغيير الثقافة المجتمعية حيال الأدوار التنموية للمرأة.

كيف تكون المشاركة السياسية للمرأة؟

- يمكن للمرأة الإماراتية أن تشارك في الحياة السياسية لدولة الإمارات العربية المتحدة من خلال المشاركة في انتخابات المجلس الوطني الاتحادي الذي يمثل أحد السلطات الاتحادية بالدولة، عن طريق:
- الترشح في الانتخابات والعمل في الحياة السياسية.
 - التصويت كناخبة بحيث تقرر من يمثلها في المجلس الوطني الاتحادي.

ما هو المجلس الوطني الاتحادي؟

المجلس الوطني الاتحادي أحد السلطات التشريعية في دولة الإمارات العربية المتحدة، يساهم في عملية التنمية المستدامة وتأسيس علاقة متميزة بين السلطات الاتحادية من خلال مشاركته في مناقشة وإقرار التشريعات، ومناقشته لقضايا المواطنين واحتياجاتهم، كما يعزز فاعلية مختلف الأجهزة التنفيذية ويعزز الاستثمار في مجالات التنمية البشرية والبنية التحتية، وتطوير آليات المشاركة السياسية وغيرها.

كيف يتشكل المجلس الوطني الاتحادي؟

يتشكل المجلس الوطني الاتحادي من أربعين عضواً، يتوزعون على الإمارات بحسب الدستور كما يلي:

(8) مقاعد لإمارة أبوظبي.

(8) مقاعد لإمارة دبي.

(6) مقاعد لإمارة الشارقة.

(6) مقاعد لإمارة رأس الخيمة.

(4) مقاعد لإمارة عجمان.

(4) مقاعد لإمارة والفجيرة.

(4) مقاعد لإمارة أم القيوين.

يتم انتخاب نصف أعضاء المجلس من قبل هيئات انتخابية، يتم ترشيح أعضائها من قبل الحكام في مختلف إمارات الدولة بينما يتم تعيين النصف الآخر، وقد تم اعتماد هذه الآلية وتطبيقها عام 2006.

ما دور عضو المجلس الوطني الاتحادي؟

1. يمثل عضو المجلس الاتحادي شعب دولة الإمارات العربية المتحدة جميعها وليس الإمارة التي انتخب عنها أو قامت باختياره.
2. يقوم العضو من خلال المجلس الوطني بمناقشة التعديلات الدستورية، ومشروعات القوانين وإبداء ما يراه من ملاحظات على ما يُخطر به من معاهدات واتفاقيات دولية وما يحيله إليه رئيس الدولة من اتفاقيات ومعاهدات، ومناقشة ميزانية الدولة وحسابها الختامي وإبداء ملاحظاته عليها.
3. يمارس عضو المجلس الوطني الدور الرقابي من خلال طرح موضوعات عامة للمناقشة وإبداء التوصيات، وتوجيه أسئلة، والفصل في الشكاوى المقدمة من المواطنين ضد جهات حكومية اتحادية.

كم مدة عضوية المجلس الوطني الاتحادي؟

تبدأ مدة عضوية المجلس الوطني الاتحادي من تاريخ أول اجتماع له ولمدة أربع سنوات ميلادية بدلا من سنتين بناء على نص المادة الثالثة من التعديل الدستوري رقم (1) لسنة 2009 على المادة (72). ويطلق على هذه المدة الفصل التشريعي، ويكون دعوة المجلس للانعقاد وفض الدورة بمرسوم يصدره رئيس الدولة.

ما هي شروط وأحكام عضوية المجلس الوطني الاتحادي:

حدد دستور دولة الإمارات العربية المتحدة شروط عضوية المجلس الوطني الاتحادي في الآتي:

- الإقامة الدائمة في الإمارة المُمثلة في المجلس.
- ألا يقل العمر عن 25 عاماً عند الاختيار أو الانتخاب للعضوية.
- التمتع بالأهلية المدنية والسياسة الحميدة وحسن السمعة.
- الإلمام الكافي بالقراءة والكتابة.
- عدم جواز الجمع بين عضوية المجلس وأية وظيفة من الوظائف العامة في الاتحاد مع التمتع بالحصانة البرلمانية.

ما هي جلسات المجلس الوطني الاتحادي؟

- للمجلس دور انعقاد عادي سنوي لا يقل عن سبعة أشهر.
- يعقد المجلس جلساته في أبوظبي "عاصمة الدولة".
- جلسات المجلس علنية، ويجوز عقدها سرية بناء على طلب الحكومة أو رئيس المجلس أو ثلث أعضائه على الأقل.
- لا يعقد المجلس جلساته ولا تكون مداولاته صحيحة إلا بحضور أغلبية أعضائه (21) عضو.
- تصدر القرارات بالأغلبية المطلقة للأعضاء الحاضرين، وإذا تساوت الأصوات يرجح الذي فيه رئيس المجلس، وذلك في الحالات التي تتطلب أغلبية خاصة.

ما هي قواعد الترشح لانتخابات المجلس الوطني الاتحادي؟

وفقاً لقرار اللجنة الوطنية للانتخابات رقم (2015/03/01) بشأن التعليمات التنفيذية لانتخابات المجلس الوطني الاتحادي، فإن لكل عضو هيئة انتخابية صلاحية الترشح لعضوية المجلس متى توافرت فيه الشروط الآتية:

1. ألا يقل سنه عن خمس وعشرين سنة ميلادية.
2. أن يكون متمتعاً بالأهلية المدنية محمود السيرة، حسن السمعة، لم يسبق الحكم عليه في جريمة مخلة بالشرف، ما لم يكن قد رد إليه اعتباره طبقاً للقانون.
3. أن يكون لديه إلمام كاف بالقراءة والكتابة.
4. على طالب الترشح أن يتقدم بطلب ترشحه لفرع اللجنة الوطنية للانتخابات في إمارته وفق النموذج المعتمد خلال المدة المقررة للترشح، مصحوباً بما يفيد تسديده مبلغ (1000) ألف درهم إلى خزينة اللجنة الوطنية، ويكون هذا المبلغ غير قابل للرد.
5. مع مراعاة الأحكام ذات الصلة التي يتضمنها قانون الموارد البشرية المعمول به، يحق لعضو الهيئة الانتخابية الذي يشغل وظيفة عامة أن يرشح نفسه لعضوية المجلس، ويعتبر متوقفاً عن ممارسة وظيفته العامة من تاريخ إعلان قوائم المرشحين النهائية، ويجوز له العودة إلى وظيفته في حالة عدم فوزه في الانتخابات، مع خصم أيام توقفه من إجازاته المقررة أو تحتسب له إجازة بدون راتب إذا لم يكن له رصيد كاف.
6. إذا كان المرشح من ذوي الصفة العسكرية؛ فيجب عليه الحصول على موافقة جهة عمله على منحه

الإجازة.

7. إذا كان المرشح من أعضاء السلطة القضائية؛ فيجب عليه تقديم ما يثبت استقالته من وظيفته مع طلب الترشح.
8. وإذا كان المرشح من أعضاء المجلس القائم، فيعتبر متوقفاً عن أداء مهام عضويته في المجلس من تاريخ إعلان قوائم المرشحين النهائية.
9. للمرشح أن يعدل عن ترشيح نفسه بإخطار لجنة الإمارة وفقاً للنموذج المعتمد خلال المدة التي تحددها اللجنة الوطنية.

ما هي قواعد الانتخاب؟

حدد قرار اللجنة الوطنية للانتخابات رقم (2015/03/01) بشأن التعليمات التنفيذية لانتخابات المجلس الوطني الاتحادي، قواعد ضابطة ومنظمة لعملية الانتخاب على النحو الآتي:

1. يتم الانتخاب عن طريق الاقتراع السري المباشر.
2. تبدأ عملية التصويت الساعة الثامنة صباحاً في اليوم المحدد للانتخابات في كل إمارة، وتنتهي في تمام الساعة الثامنة مساء نفس اليوم المحدد للانتخابات. على أن تستمر عملية التصويت بعد الساعة الثامنة مساءً إذا تبين وجود ناخبين في قاعة الانتخاب لم يدلوا بأصواتهم، وذلك حتى يتم الانتهاء منهم ثم يعلن رئيس لجنة مركز الانتخاب انتهاء عملية التصويت.
3. يتم التحقق من شخصية عضو الهيئة الانتخابية من خلال بطاقة الهوية الصادرة من هيئة الإمارات للهوية.
4. يدلي الناخب بصوته من خلال أجهزة التصويت الإلكتروني المعتمدة في مركز الانتخاب وفقاً للخطوات المحددة فيها، وفي حالة استخدام نظام التصويت اليدوي، تسلم لجنة مركز الانتخاب لكل ناخب ورقة الاقتراع ليثبت رأيه فيها في المكان المخصص لذلك داخل قاعة الانتخاب، ثم يضعها في صندوق الانتخاب أمام رئيس لجنة مركز الانتخاب أو أحد أعضائها.
5. يبدي الناخب الذي لا يعرف القراءة أو الكتابة أو كان من المكفوفين أو من ذوي الإعاقة الذين لا يستطيعون التصويت بأنفسهم رأيه شفاهة وبشكل سري لرئيس لجنة مركز الانتخاب أو أحد أعضائها الذي يفوضه رئيس اللجنة، وذلك وفق النظام المتبع في التصويت.
6. لا يجوز لأي ناخب البقاء في قاعة الانتخاب بعد الإدلاء بصوته، إلا إذا كان مرشحاً أو وكيلاً عن أحد المرشحين فله حضور عمليتي الاقتراع والفرز.

ما هي ضوابط الحملة الانتخابية؟

إذا رغبت في الترشح لانتخابات المجلس الوطني الاتحادي، فإنه يحق لك القيام بأي نشاط يستهدف إقناع الناخبين باختيارك، والدعاية لبرنامجك الانتخابي بحرية تامة، شريطة الالتزام بالضوابط والقواعد الآتية التي حددتها اللجنة الوطنية للانتخابات:

1. المحافظة على قيم ومبادئ المجتمع والتقيد بالنظم واللوائح واحترام النظام العام.
2. عدم تضمين الحملة الانتخابية أفكاراً تدعو إلى إثارة التعصب الديني أو الطائفي أو القبلي أو العرقي تجاه الغير.

3. عدم خداع الناخبين أو التدليس عليهم بأي وسيلة كانت.
4. عدم استخدام أسلوب التجريح أو التشهير أو التعدي باللفظ أو الإساءة إلى غيره من المرشحين بصورة مباشرة أو غير مباشرة.
5. عدم تضمين حملته الانتخابية وعوداً أو برامج تخرج عن صلاحيات عضو المجلس.
6. يحظر استعمال شعار الدولة الرسمي أو رموزها في الاجتماعات والإعلانات والنشرات الانتخابية وكافة أنواع الكتابات والرسوم المستخدمة في الدعاية الانتخابية.
7. لا يجوز للمرشح استعمال حملته الانتخابية لغير الغاية منها؛ وهي الترويج لترشحه ولبرنامج الانتخابي.
8. لا يجوز استعمال المدارس أو الجامعات أو المعاهد أو دور العبادة أو المستشفيات أو المباني الحكومية وشبه الحكومية أو الحدائق العامة أو المراكز التجارية، للدعاية للمرشح.
9. لا يجوز استخدام مكبرات الصوت في أعمال الدعاية الانتخابية إلا في القاعات والصالات المخصصة لهذا الغرض.

وعليه يحق لك عرض برنامجك الانتخابي في وسائل الإعلام المحلية المقروءة والمسموعة والمرئية، وعقد ندوات ومؤتمرات صحفية وفقاً للقواعد التي تحددها التعليمات التنفيذية والضوابط التي تضعها اللجنة الوطنية، على ألا يتجاوز سقف الإنفاق على الدعاية الانتخابية مبلغ (2) مليون درهم.

كما يمكنك تلقي تبرعات من الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين الإماراتيين فقط في حدود سقف الإنفاق؛ إذ يحظر على المرشح تلقي أية أموال أو تبرعات من خارج الدولة أو من أشخاص أو جهات أجنبية؛ علماً بأنه لا بد من إخطار لجنة إدارة الانتخابات بمصادر تمويل حملاتك الدعائية وتسليم اللجنة خطة الحملة الدعائية وموازنتها لاعتمادها قبل الشروع فيها.

وتكون الحملات الانتخابية فردية، ولا يجوز الاتفاق بين المرشحين على قوائم انتخابية موحدة لعضوية المجلس أو التضامن فيما بينهم بصورة مباشرة أو غير مباشرة في تنفيذ الحملات الانتخابية.

لمزيد من المعلومات يرجى زيارة الموقع الإلكتروني للجنة الوطنية للانتخابات <http://www.uaenec.ae>

خطوات هامة نحو حملة انتخابية ناجحة

إن تنظيم حملة انتخابية ناجحة ليست بعملية سهلة تتطلب عزيمة وإرادة قوية والتزام نحو تحقيق الهدف المنشود، وفيما يلي بعض الإرشادات الأولية كموجهات أساسية نحو حملة انتخابية ناجحة:

1. لا تقم بترشيح نفسك إلا إذا كانت لديك فرصة للفوز، فدخلك في تجارب انتخابية فاشلة تقلل من فرصة فوزك مستقبلاً.
2. حدد عدد الأصوات التي تحتاج إليها لتحقيق الفوز. لأن ذلك سيوفر لك الكثير من الوقت والمال في الحملة الانتخابية.
3. احرص في حملتك الانتخابية خلق التباين في رسائل وأهدافك عن منافسيك، ليكون ذلك سبباً للناخبين لاختيار دون غيرك فالسياسة هي لعبة المقارنة.

4. رشح نفسك الأسباب الصحيحة ولغايات مجتمعية نبيلة، فلا بد من تكون مهاراتك وقدراتك التي ستعكس إيجاباً على تطوير مجتمعك وراء ترشحك لا المصالح الشخصية.
5. لا تخاف ولا تخجل من طلب العون والمساندة. إن نجاح الحملة الانتخابية تطلب كسب عدد أكبر من المؤيدين لحملة الانتخابية.
6. حدد مع فريق عملك التكلفة المالية المطلوبة لفوز حملتك الانتخابية وليس لإدارتها فقط. وهذا يعني النظر في تكاليف حملات مماثلة، ولكن أيضاً على تقييم المنافسة المحتملة وتكلفة استراتيجية ناجحة.
7. استمع أكثر من التحدث. إن الحملة الانتخابية الناجحة هي تلك التي لا تركز على المرشح وإنما تهتم بالناخب، فالاستماع الجيد للناخب تمكنك من حصول رسالة مميزة لحملة. فالحملة الناجحة تركز على تحقيق نتائج للمجتمع وليس التركيز على تفاصيل شخصية عن المرشح.
8. الخطة المكتوبة هي مفتاح النجاح، التخطيط الجيد لكافة تفاصيل الحملة الانتخابية هو خارطة الطريق لتحقيق النصر.

صفات المرشح الناجح

1. صاحب رؤية، مثابر، قادر على اتخاذ القرار
2. التعاطف والاهتمام بالآخرين؛ فالمرشح الذي يهتم بالآخرين ويتفهم معاناتهم واحتياجاتهم يمكنه جذب الكثيرين لاتباعه.
3. الالتزام نحو تحقيق الهدف والاستعداد للتضحية من أجل تقديم الراحة للآخرين.
4. الكفاءة وهي ثمرة الإصرار الشديد والجهد الصادق والتوجيه الذكي والبراعة في التنفيذ، والسعي الدائم للتعلم والنمو والتحسين.
5. الأمانة والمصداقية والنزاهة في القول والعمل هي الأساس لكسب ثقة واحترام الناخبين.

@uaegwu



You
Tube



الاتحاد النسائي العام

ص.ب. 130 أبوظبي — دولة الإمارات العربية المتحدة

هاتف: +971 2 6161111

فاكس: +971 2 6161110

البريد الإلكتروني: womenunion@gwu.ae

الموقع الإلكتروني: www.gwu.ae

إدارة البحوث والتنمية